

NOTAT

20. december 2012

Kommissorium for forslag til ny ikke-kommerciel lokalradio og – tv-ordning

Det følger af medieaftalen for 2012 – 2014, at Kulturstyrelsen skal udforme konkrete forslag til ændring af støttesystemet og tilladelsessystemet for ikke-kommerciel lokalradio og -tv. Den mediepolitiske aftale fastsætter således:

”Ikke-kommercielt lokal radio og tv (fokus på lokalt indhold i forbindelse med udstedelse af tilladelser og ydelse af tilskud)

- *Der skal fremover kun gives støtte til programvirksomhed, som reelt har et publikum, og som handler om lokale forhold.*
- *Det skal overvejes, om ikke-kommercielt lokal radio og -tv på sigt skal distribueres ved hjælp af radiofrekvenser, eller om distributionen ikke mere hensigtsmæssigt kan finde sted via internettet.*
- *I den forbindelse skal desuden overvejes en omlægning af støtten til lokal-tv – og på sigt måske også lokal radio - så der åbnes mulighed for at støtte disse former for ikke-kommerciel programvirksomhed på internettet.*
- *Kulturstyrelsen udformer under involvering af repræsentanter fra lokalradio- og tv-branchen samt brugersiden konkrete forslag til ændring af støttesystemet og tilladelsessystemet, således at der også for så vidt angår udstedelse af tilladelser sikres fokus på lokalt indhold. Forslagene skal foreligge senest 1. marts 2013.”*

Der er desuden politisk enighed om, at det er vigtigt, at udviklingshæmmede også fremover kan komme til orde og være i dialog med hinanden og omverdenen via medierne. Det skal derfor sikres, at der også fremover kan ydes støtte til Tv Glad, som er produceret af og rettet mod udviklingshæmmede.

Opgaver

På baggrund af medieaftalen kan opgaverne opdeles i følgende overordnede områder:

Lokalradio- og tv med fokus på lokalt indhold

Der ønskes forslag til, hvorledes tilskuds- og tilladelsesordningen for lokalradio- og -tv kan udformes, så der fremover sikres fokus på lokalt indhold, og udelukkende ydes støtte til programvirksomhed, der omhandler lokale forhold.

Kulturstyrelsen skal som grundlag for nyordningen komme med forslag til, hvorledes programvirksomhed fokuseret på lokalt indhold skal defineres. Der kan i den forbindelse inddrages forhold vedr. programmernes betydning for lokalsamfundets demokratiske offentlighed og kulturelle mangfoldighed. Endvidere kan der lægges vægt på den lokale tilslutning og interesse, der er for programmerne i lokalsamfundet.

I henhold til den gældende ordning er der – ud over sendetid i de enkelte otte regioner - afsat sendetid til landsdækkende ikke-kommercielt tv. I lyset af at der i den fremtidige ordning skal fokuseres på lokalt indhold, forudsættes det, at der fremover ikke skal afsættes sendetid til sådanne landsdækkende programmer.

Lokalradio- og tv med et reelt publikum

Der ønskes forslag til, hvorledes tilskudsordningen kan udformes, så der kun gives støtte til programvirksomhed, som reelt har et publikum. Kulturstyrelsen skal komme med forslag til, hvornår et program anses for reelt at have et publikum og i forlængelse heraf skal styrelsen vurdere, hvilke metoder der er relevante for målinger af lytter- og seertilslutningen til lokalradio- og -tv-stationer.

Lokalradio- og tv via internettet

Hvad angår medieaftalens punkt om forslag til tilskud til internetbaseret programvirksomhed bemærkes, at en sådan omlægning af tilskudssystemet forudsætter lovændring og derfor tidligst – da der også skal afsættes tid til gennemførelsen af en ansøgningsrunde - kan få virkning fra tilskudsåret 2015.

Det foreslås derfor, at styrelsens overvejelser af, om distributionen af ikke-kommerciel lokalradio og -tv mere hensigtsmæssigt kan ske via internettet, og overvejelser om mulighed for tilskud til programvirksomhed via internettet først forelægges medieordførerkredsen umiddelbart efter sommerferien i 2013. Kulturstyrelsen vil indkalde repræsentanter fra branchen og brugersiden til særskilte drøftelser vedr. disse spørgsmål.

Tv produceret af og rettet mod udviklingshæmmede

Det skal sikres, at der også fremover kan gives tilladelse og ydes støtte til programvirksomhed produceret af og rettet mod udviklingshæmmede. Det skal undersøges, hvordan der – når der fremover skal være fokus på lokalt indhold i forbindelse med udstedelse af tilladelser og ydelse af tilskud – også fremover er mulighed for at give tilladelse og støtte til Tv Glad.

Tilsyn og administrative konsekvenser

Styrelsen skal i forbindelse med ovennævnte opgaveløsning overveje de administrative konsekvenser af de stillede forslag til ændringer, herunder behovet for tilsynet med stationernes opfyldelse af programkravene, ligesom styrelsen skal have fokus på, at muligheder for misbrug af ordningen minimeres.

Tidshorisont

Der er en række rammevilkår, som har betydning for, hvornår forslagene vil kunne implementeres.

Tidshorizonten for implementeringen afhænger for det første af, om ændringerne kræver lovændring, eller ej. De ændringer i tilladelses- og tilskudsordningerne, som er nødvendige for at opfylde kravene om, at programvirksomheden skal have et reelt publikum og handle om lokale forhold, vil efter ministeriets vurdering ikke kræve lovændring. Forslag om distribution og tilskud til internetbaseret programvirksomhed vil derimod kræve lovændring. En lovændring herom vil som nævnt tidligst kunne få virkning fra d. 1. januar 2015.

Tidshorizonten for implementeringen afhænger for det andet af, hvornår de nuværende tilladelser udløber, idet de tilladelser, som allerede er udstedt, ikke vil kunne ændres, før de udløber. De nugældende programtilladelser for lokal-tv udløber d. 31. december 2013, mens samtlige tilladelser for lokalradio først udløber d. 31. december 2015.

Lokalradiotilladelse vil imidlertid kunne forlænges, hvis der træffes beslutning herom i forbindelse med gennemførelsen af arbejdet med den digitale radiostrategi. Der er således lagt op til en høring af radiobranchen om interessen for enten forlængelse af de gældende FM-lokalradiotilladelser indtil slukningen af FM-båndet eller udbud af FM-sendemulighederne, når de nuværende tilladelser udløber og frem til FM-slukningstidspunktet. Der vil ifølge medieaftalen senest i oktober 2014 blive truffet beslutning om forlængelse eller udbud af tilladelse til lokalradio.

Tidshorizonten for implementeringen afhænger for det tredje af de gældende tilskudsregler, herunder kadencen for tildeling af tilskud. Radio- og tv-nævnet gennemfører således i henhold til de gældende regler en årlig ansøgningsrunde med henblik på ydelse af tilskud. Ansøgningsrunden gennemføres i efteråret for tildeling af tilskud for det efterfølgende år. En ændring af tilskudsordningen vil på denne baggrund – som udgangspunkt – tidligst kunne gennemføres med virkning fra 1. januar 2014.

På baggrund af de skitserede rammevilkår kan følgende overordnede tidsplan for implementeringen af en ny lokalradio- og -tv-ordning opstilles:

- 1. januar 2014

Den ny tilladelses- og tilskudsordning får virkning for lokal-tv.

Den ny tilskudsordning får virkning for lokalradio.

- 1. januar 2015

Tidligste tidspunkt for hvornår de eventuelle nye muligheder for distribution og støtte til internetbaseret programvirksomhed kan få virkning.

- 1. januar 2016

En ny tilladelsesordning for lokalradio får virkning, hvis det politisk besluttes at udbyde tilladelse.

Proces

Der lægges, som det fremgår overfor, op til i første omgang at implementere kravene om, at programvirksomheden skal have et reelt publikum og handle om lokale forhold, for dernæst eventuelt at åbne op for distribution og støtte til internetbaseret programvirksomhed.

Fordelen ved denne proces er, at de politiske ønsker om fokus på lokalt indhold og begrænsning af støtten til programvirksomhed med et reelt publikum implementeres hurtigst muligt. Ulempen er, at der allerede et år efter den første ændring af tilladelses- og tilskudsordningen for lokal-tv og tilskudsordningen for lokalradio igen vil skulle foretages ændringer. Tilladelseshaverne kan dog allerede i dag kun søge om tilskud for et år ad gangen, og da der i medieaftalen lægges op til ændringer for lokalradio- og tv, vil de

allerede nu være bekendt med, at der vil kunne ske ændringer af tilladelses- og tilskudsordningerne.

Det fremgår desuden af tidsplanen, at der for lokalradio i første omgang vil ske en ændring af tilskudsordningen pr. 1. januar 2014 mens ændringen af tilladelsesordningen har et lidt længere tidsperspektiv. Fra ændringen af tilskudsordningen for lokalradio får virkning d. 1. januar 2014 og indtil det næste udbud af lokalradiotilladelserne – d. 1. januar 2016 eller senere – vil de ikke-kommercielle lokalradioer, som ikke opfylder støttebetingelserne om, at deres programvirksomhed skal have et reelt publikum og handle om lokale forhold, således ikke længere kunne få tilskud.

For indehavere af tilladelser til lokalradio udstedt efter 1. januar 2006 kan det betyde, at de vil skulle opfylde både de programplaner, de har beskrevet i deres oprindelige ansøgninger og samtidig de nye betingelser for tilskud. Det vil særligt have konsekvenser for de ikke-kommercielle stationer, der ikke har lokalt indhold som programfokus. Disse stationer kan således komme i en situation, hvor de enten må fortsætte programvirksomheden uden tilskud eller indlevere deres tilladelse. Det er på nuværende tidspunkt vanskeligt at vurdere, hvor mange af de ikke-kommercielle lokalradioer, der vil indlevere deres tilladelser, da dette afhænger af tilskudsordningens konkrete udformning. Hvis en betydelig del af de ikke-kommercielle lokalradioer på baggrund af de nye støttekriterier vælger at indlevere deres tilladelse, må det overvejes at foretage et nyt udbud af disse lokalradiotilladelser på de nye vilkår.

Kulturstyrelsen skal tilrettelægge sit arbejde således, at styrelsen kan fremkomme med en rapport indeholdende et eller flere forslag til en ny lokalradio og -tv-ordning, for så vidt angår både tilskud og tilladelser jf. ovenfor, senest d. 1. marts 2013.

Kulturstyrelsen skal forinden udarbejdelse af en endelig rapport afholde dialogmøder om styrelsens overvejelser og forslag med deltagelse af repræsentanter fra lokalradio- og -tv-branchen samt brugersiden. Slutrapporten skal indeholde såvel styrelsens overvejelser og forslag som styrelsens vurdering af de kommentarer fra branchen eller brugere, der måtte indkomme i forbindelse med dialogmøderne.

Økonomi

Det forudsættes, at forslagene til en ny lokalradio- og -tv-ordning kan gennemføres inden for den i medieaftalen fastsatte økonomiske ramme for ordningen.

Udgifter til konsulentbistand og lignende eksterne undersøgelser mv. afholdes indenfor den ramme på 0,5 mio. kr. der i henhold til medieaftalen er afsat til "Udredningsarbejde vedr. lokalradio og -tv."